

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (в части исключения избыточных требований при строительстве, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3589; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 52, ст. 5498; 2008, № 29, ст. 3418; 2009, № 1, ст. 17; № 52, ст. 6450; 2010, № 31, ст. 4195; 2011, № 30, ст. 4590, ст. 4591; № 49, ст. 7015; № 50, ст. 7359; 2012, № 53, ст. 7616; 2013, ст. 9, ст. 874; № 52, ст. 7010; 2016, № 27, ст. 4188; 2018, № 31, ст. 4860) следующие изменения:

1) Статью 2 изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Законодательство о безопасности гидротехнических сооружений

Законодательство о безопасности гидротехнических сооружений состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных норм и правил в области безопасности гидротехнических сооружений.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

Федеральные нормы и правила в области безопасности гидротехнических сооружений устанавливают обязательные требования к:

безопасности технологических процессов при эксплуатации гидротехнических сооружений, за исключением требований, предъявляемых

2

к безопасности технологических процессов, протекающих в основном и вспомогательном оборудовании объектов электроэнергетики, урегулированных требованиями к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики;

проведению экспертизы декларации безопасности гидротехнических сооружений;

работникам, занятым при эксплуатации гидротехнических сооружений, и экспертам в области безопасности гидротехнических сооружений;

порядку действий в случае аварии гидротехнического сооружения.

Федеральные нормы и правила в области безопасности гидротехнических сооружений утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области безопасности гидротехнических сооружений.»;

2) в статье 3:

а) абзац второй дополнить словами «, и портовых гидротехнических сооружений»;

б) абзац третий изложить в следующей редакции:

«эксплуатирующая организация – лицо, владеющее гидротехническим сооружением на праве собственности или ином законном основании и осуществляющее его эксплуатацию»;

в) абзац седьмой изложить в следующей редакции:

«декларация безопасности гидротехнического сооружения – документ, в котором обосновывается безопасность гидротехнического сооружения или гидроузла и определяются меры по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений с учетом их классов»;

г) дополнить абзацами пятнадцатым – семнадцатым следующего содержания:

«авария гидротехнического сооружения – повреждение или разрушение гидротехнического сооружения, неконтролируемый сброс воды из водного

3

объекта, хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций, которые возникли при строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации гидротехнического сооружения;

гидроузел – комплекс гидротехнических сооружений, объединенных по расположению и совместному функционированию;

эксперт в области безопасности гидротехнических сооружений – физическое лицо, аттестованное в установленном Правительством Российской Федерации порядке, которое обладает специальными знаниями в сфере деятельности по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, соответствует обязательным требованиям и участвует в проведении экспертизы декларации безопасности гидротехнических сооружений.»;

3) в статье 4:

а) абзац третий изложить в следующей редакции:

«утверждает положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений.»;

б) абзац шестой исключить;

в) абзац седьмой исключить;

г) дополнить абзацами десятым – тринадцатым следующего содержания:

«устанавливает порядок аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений;

устанавливает порядок формирования и ведения Российского регистра гидротехнических сооружений;

устанавливает порядок определения величины финансового обеспечения за вред, причиненный в результате возможной аварии гидротехнического сооружения;

устанавливает методики определения платы за экспертизу деклараций безопасности гидротехнических сооружений.»;

4) в абзаце шестом статьи 5 слова «в случаях нарушений законодательства о безопасности гидротехнических сооружений» заменить словами «в случае возникновения чрезвычайной ситуации»;

4

5) Статью 6.1 изложить в следующей редакции:

«Статья 6.1. Оценка соблюдения обязательных требований при строительстве, реконструкции гидротехнических сооружений

Оценка соблюдения обязательных требований при строительстве, реконструкции гидротехнических сооружений проводится в рамках осуществления государственного строительного надзора.»;

б) дополнить статьей 6.2 следующего содержания:

«Статья 6.2. Срок эксплуатации гидротехнического сооружения

Срок эксплуатации гидротехнического сооружения устанавливается в проектной документации на его строительство или реконструкцию.

Порядок продления срока эксплуатации гидротехнических сооружений устанавливается в соответствии с техническим регламентом о безопасности зданий и сооружений и нормативными правовыми актами, подлежащими обязательному применению в целях обеспечения соблюдения требований технического регламента о безопасности зданий и сооружений.»;

7) в статье 7:

а) часть третью изложить в следующей редакции:

«При внесении в Регистр сведений о гидротехническом сооружении или их обновлении такому гидротехническому сооружению присваивается одна из следующих четырех категорий риска причинения вреда (ущерба):

1 категория риска - чрезвычайно высокий риск – гидротехническое сооружение чрезвычайно высокой опасности;

2 категория риска - высокий риск – гидротехническое сооружение высокой опасности;

3 категория риска - значительный риск – гидротехническое сооружение значительной опасности;

4 категория риска - низкий риск – гидротехническое сооружение низкой опасности.»;

б) дополнить частями четвертой и пятой следующего содержания:

«Присвоение категории риска причинения вреда (ущерба) осуществляется исходя из:

5

класса гидротехнического сооружения, определенного проектной документацией на его строительство или реконструкцию;

уровня безопасности гидротехнического сооружения, определенного декларацией его безопасности.

Критерии отнесения гидротехнических сооружений к категориям риска причинения вреда (ущерба) устанавливаются порядком ведения Регистра, утверждаемым Правительством Российской Федерации.»;

8) в статье 8:

а) абзац седьмой изложить в следующей редакции:

«необходимость получения заключения о готовности эксплуатирующей организации к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и защите населения и территорий в случае аварии гидротехнического сооружения в порядке, утвержденном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;»;

б) абзац девятый после слов «допустимого уровня» дополнить словом «безопасности»;

9) в статье 9:

а) абзац четвертый части первой изложить в следующей редакции:

«обеспечивать своевременную разработку декларации безопасности гидротехнического сооружения, содержащей критерии безопасности гидротехнического сооружения;»;

б) абзац девятый части первой изложить в следующей редакции:

«организовывать эксплуатацию гидротехнического сооружения в соответствии с нормами законодательства о техническом регулировании, регламентирующими требования к надежности и безопасности зданий и сооружений, федеральными нормами и правилами в области безопасности гидротехнических сооружений и иными нормативными правовыми актами, устанавливающими требования к безопасности гидротехнических сооружений, и обеспечивать соответствующую указанным требованиям квалификацию работников эксплуатирующей организации;»;

6

в) в абзаце шестнадцатом слова «обязательным требованиям.» заменить словами «обязательным требованиям;»;

10) в статье 9.1:

а) в частях первой и пятой слова «к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений» исключить;

б) в части второй слова «требований к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений» заменить словами «обязательных требований»;

11) в статье 10:

а) часть вторую дополнить словами «и об уровне его безопасности»;

б) часть четвертую изложить в следующей редакции:

«Эксплуатирующая организация составляет декларацию безопасности гидротехнического сооружения при эксплуатации гидротехнического сооружения I, II или III класса, а также при консервации и ликвидации гидротехнического сооружения I, II, III или IV класса и представляет её в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти вместе с заключением экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения.»;

12) статью 11 изложить в следующей редакции:

«Статья 11. Экспертиза деклараций безопасности гидротехнических сооружений

Экспертиза декларации безопасности гидротехнического сооружения, находящегося в эксплуатации, а также при его консервации или ликвидации проводится в соответствии с положениями настоящей статьи в форме государственной экспертизы или негосударственной экспертизы.

Декларации безопасности гидротехнических сооружений I и II классов подлежат государственной экспертизе, проводимой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области безопасности гидротехнических сооружений, или подведомственным указанному органу государственным (бюджетным или автономным) учреждением.

Декларации безопасности гидротехнических сооружений III и IV классов подлежат государственной или негосударственной экспертизе, по решению эксплуатирующей организации. Негосударственная экспертиза деклараций безопасности гидротехнических сооружений проводится юридическими лицами, сведения о которых включены в федеральный реестр организаций негосударственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений (далее – Реестр).

Реестр формируется и ведется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Сведения о юридических лицах, имеющих право проводить негосударственную экспертизу деклараций безопасности гидротехнических сооружений, включаются в Реестр на основании представляемого в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области безопасности гидротехнических сооружений, заявления юридического лица, намеревающегося осуществлять эту деятельность, при условии его соответствия следующим требованиям:

наличие по месту основной работы не менее четырех аттестованных в установленном порядке экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений;

наличие у юридического лица сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

наличие регламента проведения негосударственной экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения, утвержденного приказом руководителя юридического лица и размещенного на сайте такого юридического лица в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Юридические лица не вправе проводить негосударственную экспертизу декларации безопасности гидротехнического сооружения, если подготовка декларации безопасности гидротехнического сооружения осуществлялась ими

8

или лицами, входящими с ними в одну группу лиц в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Экспертиза декларации безопасности гидротехнических сооружений проводится в порядке, установленном федеральными нормами и правилами в области безопасности гидротехнических сооружений, на основании принципов независимости, объективности, всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники.

Результатом проведения экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения является заключение, которое подписывается руководителем организации, проводившей экспертизу, и экспертом или экспертами в области безопасности гидротехнических сооружений, участвовавшими в проведении указанной экспертизы. Требования к оформлению заключения экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения устанавливаются федеральными нормами и правилами в области безопасности гидротехнических сооружений.

В целях настоящего Федерального закона под заведомо ложным заключением экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения понимается заключение, подготовленное без проведения указанной экспертизы или после ее проведения, но явно противоречащее содержанию декларации безопасности гидротехнического сооружения или несоответствующее фактическому состоянию гидротехнического сооружения.

Действие аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений, подготовивших заведомо ложное заключение экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения, прекращается со дня признания такой экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения заведомо ложной.

Уполномоченные федеральные органы исполнительной власти на основании заключения экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения принимают решения об утверждении декларации безопасности гидротехнического сооружения или об отказе

в ее утверждении, о выдаче разрешения на эксплуатацию гидротехнического сооружения или об отказе в выдаче такого разрешения.

В случае несогласия собственника гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующей организации с решением уполномоченных федеральных органов исполнительной власти решение может быть обжаловано в судебном порядке.

Экспертиза деклараций безопасности гидротехнических сооружений осуществляется за плату, определяемую в соответствии с методиками, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.

За выдачу разрешения на эксплуатацию гидротехнического сооружения уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.»;

13) абзац шестой статьи 11.1. изложить в следующей редакции:

«представители страховщика, с которым собственник гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующая его организация заключили договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (при отсутствии указанного договора в состав комиссии включаются представители профессионального объединения страховщиков);»;

14) статью 13 изложить в следующей редакции:

«Статья 13. Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Предметом федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением портовых и судоходных гидротехнических сооружений) является:

10

1) соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности по эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений требований к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, установленных настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений;

2) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом определенных Правительством Российской Федерации требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленных техническими регламентами, или требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, подлежащих обязательному применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Оценка соблюдения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем установленных настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обязательных требований к эксплуатации судоходных гидротехнических сооружений осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области торгового мореплавания, внутреннего водного транспорта.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений проводятся следующие профилактические мероприятия:

информирование;

11

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережений;

меры стимулирования добросовестности, предусматривающие оценку соответствия организации, эксплуатирующей гидротехнические сооружения, критериям добросовестности за пять лет;

консультирование.

Организация и осуществление федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений утверждается Правительством Российской Федерации.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

выездные проверки;

документарные проверки.

Для федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений устанавливаются следующие особенности применения системы оценки и управления рисками при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

в отношении гидротехнических сооружений 1 или 2 категории риска проведение плановых выездных проверок осуществляется не чаще одного раза в год;

в отношении гидротехнических сооружений 3 категории риска проведение плановых выездных проверок осуществляется не чаще одного раза в три года;

в отношении гидротехнических сооружений 4 категории риска плановые проверки не проводятся.

При организации проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий учитываются результаты оценки добросовестности контролируемых лиц.

На гидротехнических сооружениях I класса устанавливается режим постоянного государственного контроля (надзора) в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Порядок осуществления постоянного государственного контроля (надзора) устанавливается положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений.

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2022 года.

2. Для целей присвоения категории риска причинения вреда (ущерба) гидротехническому сооружению, сведения о котором на дату вступления в силу настоящего Федерального закона внесены в Российский регистр гидротехнических сооружений, эксплуатация которого осуществляется на основании действующего разрешения на его эксплуатацию, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на проведение федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, руководствуется уровнем безопасности гидротехнического сооружения, указанным в действующей декларации безопасности гидротехнического сооружения.

3. Для целей присвоения категории риска причинения вреда (ущерба) гидротехническому сооружению, сведения о котором на дату вступления в силу настоящего Федерального закона не внесены в Российский регистр гидротехнических сооружений, эксплуатация которого осуществляется без разрешения на его эксплуатацию, эксплуатирующая организация в течение 24 месяцев с даты вступления в силу настоящего Федерального закона составляет декларацию безопасности гидротехнического сооружения и представляет её в уполномоченные федеральные органы исполнительной

13

власти вместе с заключением экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения. До утверждения декларации безопасности гидротехнического сооружения и присвоения категории риска причинения вреда (ущерба) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на проведение федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, проводит плановые проверки в отношении такого гидротехнического сооружения с периодичностью не чаще одного раза в год.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

Паспорт проекта

Наименование

О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений»

ID проекта

02/04/01-19/00087863

Дата создания

23 января 2019 г.

Разработчик

Ростехнадзор

Ответственный сотрудник

Латышев Илья Николаевич

Процедура

Оценка регулирующего воздействия

Вид

Проект федерального закона

Виды экономической деятельности

Производство и распределение электроэнергии, газа и воды

Ключевые слова

безопасность гидротехнических сооружений ; гидротехническое сооружение; федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

Основание для разработки проекта акта

Проект федерального закона разрабатывается в рамках реализации поручения Правительства Российской Федерации от 01.10.2018 № ДК-П9-179пр в целях совершенствования законодательства в области безопасности гидротехнических сооружений, в части исключения избыточных требований при строительстве, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений

Связанные НПА

Комментарий